

INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI
SAMORZĄDOWEGO KOLEGIUM ODWOŁAWCZEGO
W OLSZTYNIE
za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 roku

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie (dalej jako SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (tj. Dz. U. z 2018r. poz. 570) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzania nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572); dalej jako Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 111); dalej jako -Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925), 15 powiatów, tj. bartoszycki, działdowski, ełcki, giżycki, gołdapski, kętrzyński, lidzbarski, mrągowski, nidzicki, olecki, olsztyński, piski, szczycieński, węgorzewski oraz miasto na prawach powiatu – Olsztyn wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1 Kolegium składa się z 42 członków: 20 etatowych i 22 pozaetatowych.

(stan na 31 grudnia 2024 r.)

<i>Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :</i>		
<i>wyższe prawnicze :</i> 19		<i>wyższe administracyjne :</i> 1
<i>Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :</i>		
<i>wyższe prawnicze :</i> 21	<i>wyższe administracyjne :</i> 1	<i>wyższe inne:</i> 0

Wśród członków etatowych Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie: jest 15 radców prawnych, w tym jeden ma stopień naukowy doktora oraz jeden z członków ma stopień doktora habilitowanego.

Wśród członków pozaetatowych jest 13 radców prawnych, 1 członek jest doradcą podatkowym, 1 ma stopień naukowy doktora.

Na dzień 31 grudnia 2024 r. skład Kolegium liczył: 20 członków etatowych wraz z prezesem i wiceprezesem i 22 członków pozaetatowych.

2.2 Biuro Kolegium składa się z 10 pracowników:

(skład biura na 31 grudnia 2024 r.)

- kierownik biura - 1, wykształcenie wyższe,
- główny księgowy - 1, wykształcenie wyższe,
- księgowy - 1, wykształcenie wyższe,
- pracownicy biura -6 starszych inspektorów, 1 inspektor -wykształcenie średnie.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie mieści się w lokalu o powierzchni 414,7 m² przy ul. Kajki 10/12, w budynku biurowym. Kolegium posiada także lokal

biurowy przy ul. Kajki 7 o powierzchni 45,1 m², który stanowi miejsce pracy dla trzech członków etatowych.

Powierzchnia lokalowa nie jest wystarczająca na potrzeby instytucji, zarówno w zakresie pomieszczeń biurowych, jak i pomieszczeń z przeznaczeniem na archiwum zakładowe.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Olsztynie dysponuje samochodem służbowym Toyota Verso zakupionym w roku 2017.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny: Kolegium dysponuje serwerem zakupionym w 2022 roku, skanerem, ewidencyjnym programem komputerowym zakupionym w 2006 r. i zaktualizowanym w roku 2023.

Stanowiska pracy są wyposażone w sprzęt komputerowy zakupiony w latach 2012 –2024.

CZEŚĆ II

WPLYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją: 5511

- w tym spraw:

1.1 pozostałych w ewidencji z roku poprzedzającego okres objęty informacją **1002**

1.2 wpływ spraw w roku objętym informacją **4509**

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją:

2.1. Liczba spraw administracyjnych ogółem 3819

lp.	rodzaj sprawy	liczba spraw
1.	objętych proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	1065
2.	działalność gospodarcza	5
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	542
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i fundusz alimentacyjny, oświata (stypendia, pomoc materialna itp.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne (81, 82, 4, 71, 83)	1117
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za użytkowanie wieczyste), przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	85

6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach (60, 61, 62, 63)	238
7.	prawo wodne	71
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo (65, 66)	6
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	32
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy (520, 521, 522, 523)	467
11.	prawo górnicze i geologiczne	1
12.	egzekucja administracyjna	37
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie działu VIII Kpa (54, 9)	153

2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 935 z późn. zm.) 468

2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste 222

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych 0

CZĘŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją 4554

lp.	określenie rodzaju rozstrzygnięcia		liczba spraw
1.	akty wydane przez sko jako organ II instancji		2882
	akty wydane przez sko w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej	38	
2.	akty wydane przez sko jako organ I instancji		957
3.	postanowienia wydane przez sko w wyniku rozpatrzenia ponagień (zażaleń na bezczynność organu), w tym:		53
	Uznające ponaglenia (zażalenia) za uzasadnione	23	
4.	akty wydane przez sko po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 935 z późn. zm.)		2
5.	pozostałe		660

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia spraw przez sko jako organ II instancji

lp.	określenie rodzaju rozstrzygnięcia	liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 1 Op)	1126
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa, art. 233 § 1 pkt 2a Op)	598
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa, art. 233 § 2 Op)	752
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze/zażaleniowe (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa, art. 233 § 1 pkt 3 Op)	25
5.	pozostałe	381

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia spraw przez sko jako organ I instancji

lp.	określenie rodzaju rozstrzygnięcia	liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art. 150 § 2 Kpa, art. 244 § 2 Op)	0
2.	postanowienie (decyzje) o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa, art. 242 § 3 Op)	4
3.	decyzje (i postanowienia) o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 61a § 1 Kpa oraz art. 249 § 1 Op)	25
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156-158 Kpa, art. 247-251 Op)	167
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa, art. 248 § 3 Op)	32
6.	decyzje odmawiające uchyleń decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa, art. 245 Op)	2
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy (zmienić własne orzeczenie) oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa, wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa, art. 245 Op)	2
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez sko (art. 105 § 1 Kpa, art. 208 Op)	2
9.	pozostałe	723

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez sko	
w roku objętym informacją	714

CZEŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTYCH NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste ogółem	243
 załatwionych w roku objętym informacją	91
 w tym ugody	35
2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń sko	27
3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez sko	152

CZEŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 935 z późn. zm.)	
 Liczba spraw ogółem w roku objętym informacją	468
 w tym:	
 1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA	348
 w roku objętym informacją w tym:	
 1.1a. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa	2
 1.2. Liczba sprzeciwów od decyzji Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją	22

- wskaźnik zaskarżalności

8,12 %

1.3. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją

4

1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez sko do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie w roku objętym informacją

2

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa

90

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez WSA prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem

432

w tym:

lp.	rodzaj rozstrzygnięcia		liczba spraw
1.	skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez WSA		406
	w tym:		
	uwzględnienie skargi	85	17
	sprzeciw na decyzje rozpoznane przez WSA		
w tym:			
	uwzględnienie sprzeciwu	7	
2.	skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez WSA		9
	w tym:		
	uznające skargę za uzasadnioną	0	

3. Orzeczenia NSA dotyczące skarg kasacyjnych Kolegium w roku objętym informacją:

7

1. oddalić skargę 2
2. uwzględnić skargę 5
3. umorzyć postępowanie 0

Nowelizacja kodeksu postępowania administracyjnego, która weszła w życie z dniem 1 czerwca 2017 r. wprowadziła instytucję mediacji. W roku objętym niniejszą informacją do Kolegium nie wpłynęły żadne wnioski o przeprowadzenie takiego postępowania.

CZĘŚĆ VI

INFORMACJE DODATKOWE

W roku sprawozdawczym odbyły się dwa Zgromadzenia Ogólne Członków Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie.

W dniu 6 marca 2024 r. odbyło się Zgromadzenie Ogólne, na którym została przedłożona roczna informacji o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie w roku 2023 oraz omówienie spraw bieżących z zakresu działalności olsztyńskiego Kolegium.

W dniu 29 lipca 2024 r. odbyło się Zgromadzenie Ogólne, którego przedmiotem był wybór członków Komisji Dyscyplinarnej Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie oraz omówienie spraw bieżących.

W roku 2024 do olsztyńskiego Kolegium wpłynęło 4509 spraw, co oznacza, że na jeden etat orzecniczy przypada około 225 sprawy do rozpatrzenia. Odbyło się 355 posiedzeń (wraz z rozprawami). Obsada Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie nie uległa zmianie w odniesieniu do poprzednich lat. Zatrudnienie w zakresie kadry orzecniczej w Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Olsztynie wynosi 20 członków etatowych wraz z prezesem i wiceprezesem.

Do zadań Prezesa i Wiceprezesa Kolegium oprócz orzekania na posiedzeniach i rozprawach należą również liczne obowiązki zarządcze i organizacyjne.

Nadmienić należy, że co roku odnotowywany jest wpływ spraw o złożonym charakterze i obszernej zawartości akt. Członkowie dokonują oceny materiału wymagającego wiedzy z różnych dziedzin prawa i nauki. Oceniają nie tylko stan faktyczny i zastosowanie przepisów prawa, ale dokonują analizy zagadnień o wysokim poziomie wiedzy specjalistycznej, między innymi z zakresu ochrony środowiska, ochrony przyrody, prawa wodnego, gospodarki nieruchomościami, planowania i zagospodarowania przestrzennego czy świadczeń rodzinnych. Okoliczności te sprawiają, iż członek sprawozdawca potrzebuje znacznie więcej czasu na zapoznanie się z aktami spraw przed posiedzeniem, ich analizę i przygotowanie projektu decyzji. Często zmieniające się przepisy prawa i rozbieżności w orzecnictwie sądów administracyjnych skutkują tym, iż orzecznicy poświęcają dużo czasu na bieżącą analizę stanu prawnego oraz aktualnej wykładni przepisów prezentowanej przez sądy.

Natomiast wzrost świadomości prawnej obywateli powoduje, że coraz więcej z nich poszukuje ochrony przed działaniami organów administracji, składając odwołania do Kolegium oraz oczekuje

sprawnego i praworządnego załatwienia ich spraw.

2) Informacje o skargach kasacyjnych

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Olsztynie w roku sprawozdawczym wniosło dwie skargi kasacyjne. Naczelny Sąd Administracyjny rozpatrzył 7 skarg kasacyjnych z tego: 0 skarg z roku sprawozdawczego oraz 7 z poprzednich okresów sprawozdawczych.

3) Informacje o przeprowadzonych kontrolach

W roku sprawozdawczym w Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Olsztynie zostały przeprowadzone w dniach: 30 września 2024 r. i 25 listopada 2024 r. kontrole przez firmę zewnętrzną w przedmiocie sprawdzenia przyjmowania i wysyłania korespondencji elektronicznej i papierowej oraz sprawdzone zostały zabezpieczenia informatyczne i przygotowanie pod kątem wdrożenia e-doręczeń. W zakresie zabezpieczeń informatycznych nie wydano zaleceń pokontrolnych.

4) Postanowienia sygnalizacyjne

Prezes Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie w roku sprawozdawczym nie skorzystał z uprawnień przewidzianych w art. 20 ust 1 ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych.

5) Działalność pozaorzecznicza kolegium

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Olsztynie w okresie sprawozdawczym nie organizowało szkoleń.

6) Wykonanie budżetu, zatrudnienie

Wykonanie budżetu

Plan budżetu Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie według ustawy budżetowej na rok 2024 z dnia 18 stycznia 2024 r. (Dz.U. z 2024 r. poz. 122 z późn. zm.) wyniósł 5 716 000 zł.

Plan budżetu został zwiększony decyzjami Ministra Finansów do łącznej kwoty 5 781 000 zł na uzupełnienie wydatków bieżących.

Budżet Kolegium wykonano w 98,94%.

¹ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzającym okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,

² - patrz pkt 1. ppkt 1.2,

³ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy, patrz m.in. przyp.11,

⁴ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op;

⁵ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przez SKO jako organ II instancji w trybie art. 221 Op,

⁶ - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op, oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op;

⁷ - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

⁸ - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op,

⁹ - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op,

¹⁰ - dot. spraw, które nie zostały rozpatrzone przez SKO w roku objętym informacją,

¹¹ – liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu,

¹² - obejmuje inne sprawy prowadzone przez kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do naruszenia usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie oczywistej omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art.270) itp.

