

Decyzja

Na podstawie art. 138 § 1 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. 2024, poz. 572 ze zm.) oraz art. 74 ust. 3a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. 2024, poz. 1112 ze zm.) Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący - Wojciech Fiebig
Członkowie: - Aleksandra Racka
- Bogdan Muzyczuk

po rozpatrzeniu wniesionego przez D. R. odwołania od wydanej z upoważnienia Wójta Gminy Górowo Iławeckie decyzji z dnia 20 października 2024 r., znak: RIZ.6220.5.2023, w przedmiocie określenia środowiskowych uwarunkowań realizacji przedsięwzięcia polegającego na „Budowie farmy fotowoltaicznej o mocy do 15 MWp wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną na działkach ewidencyjnych nr 16/9, 47/2, 311, 306/2, obręb Bukowiec, gmina Górowo Iławeckie”,

rozstrzygnęło

umorzyć postępowanie odwoławcze.

Uzasadnienie

Z akt sprawy wynika, iż w dniu 28 czerwca 2023 r. do Urzędu Gminy Górowo Iławeckie wpłynął wniosek O. Sp. z o. o. (zwanej dalej również „spółką” lub „wnioskodawcą”) o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na budowie farmy fotowoltaicznej o mocy do 15 MWp wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną na działkach ewidencyjnych nr 16/9, 47/2, 311, 306/2, obręb Bukowiec, gmina Górowo.

Po przeprowadzeniu postępowania we wskazanej wyżej sprawie organ pierwszej instancji w dniu 20 października 2024 r. wydał decyzję znak: RIZ.6220.5.2023, na mocy której określił środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia polegającego na budowie farmy fotowoltaicznej o mocy do 15 MWp wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną na działkach ewidencyjnych nr 16/9, 47/2, 311, 306/2, obręb Bukowiec, gmina Górowo. W decyzji tej organ pierwszej instancji określił również działania, jakie wnioskodawca winien podjąć na etapie realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia oraz wymagania dotyczące ochrony środowiska, jakie należy uwzględnić w projekcie budowlanym.

Od wskazanej wyżej decyzji odwołanie złożyła D. R. We wniesionym odwołaniu wskazała ona, iż podanie to zostało złożone w imieniu mieszkańców sołectwa Bukowiec. Ponadto stwierdziła ona, że wydana zgoda na realizację planowanego przedsięwzięcia jest szkodliwa ze względu na walory estetyczne, ekologiczne, środowiskowe, a być może i zdrowotne.

Przystępując do rozpoznania złożonego przez D. R. odwołania Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Olsztynie stwierdziło konieczność uzyskania dodatkowych informacji. W związku z tym pismem z dnia 23 grudnia 2024 r. Kolegium wezwało D. R. do złożenia

dodatkowych wyjaśnień w sprawie poprzez wskazanie czy odwołanie złożyła ona w imieniu własnym, czy też w imieniu innych osób. Przy czym jeżeli odwołanie to miałoby zostać złożone również w imieniu innych osób Kolegium wezwało D. R. do wskazania tychże osób oraz przedłożenia pełnomocnictwa przez nie udzielonego. W przypadku zaś gdyby odwołanie to D. R. złożyła w imieniu własnym Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Olsztynie wezwało ją do wskazania czy przysługuje jej prawo rzeczowe do nieruchomości znajdującej się w obszarze oddziaływania planowanego przedsięwzięcia.

W wezwaniu tym pouczone D. R., iż w przypadku nieudzielenia pisemnej odpowiedzi w terminie 7 dni od daty doręczenia jej wezwania Kolegium przyjmie, iż wniosła ona odwołanie w imieniu własnym i rozpozna je w oparciu o zgromadzony w aktach sprawy materiał dowodowy.

Na wskazane wyżej wezwanie D. R. nie odpowiedziała.

W związku z powyższym Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Olsztynie pismem z dnia 6 marca 2025 r., znak: SKO.60.103.2024, wystąpiło do Wójta Gminy Górowo Iławeckie o wskazanie czy D. R. przysługuje prawo rzeczowe do nieruchomości znajdującej się w obszarze oddziaływania przedsięwzięcia polegającego na budowie farmy fotowoltaicznej o mocy do 15 MWp wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną na działkach ewidencyjnych nr 16/9, 47/2, 311, 306/2, obręb Bukowiec, gmina Górowo Iławeckie.

Działający z upoważnienia Wójta Gminy Górowo Iławeckie Zastępca Wójta w piśmie z dnia 8 kwietnia 2025 r., znak: RIZ.6220.5.2023, wskazał, że D. R. nie figuruje w rejestrach gruntów i budynków działek ewidencyjnych położonych w obszarze oddziaływania przedsięwzięcia polegającego na budowie farmy fotowoltaicznej o mocy do 15 MWp wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną na działkach ewidencyjnych nr 16/9, 47/2, 311, 306/2, obręb Bukowiec, gmina Górowo Iławeckie.

Rozpatrując sprawę w postępowaniu odwoławczym Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Olsztynie stwierdziło, co następuje:

Na wstępie zauważyć należy, że stosownie do treści art. 138 § 1 pkt 3 k.p.a. organ odwoławczy może między innymi wydać decyzję, w której umarza postępowanie odwoławcze. Zgodnie z poglądami przedstawicieli doktryny sytuacja taka może mieć miejsce w następujących okolicznościach:

- 1) wnoszący odwołanie twierdził, że jest stroną postępowania, a organ odwoławczy nie zweryfikował pozytywnie tego twierdzenia w toku postępowania;
- 2) strona skutecznie cofnie odwołanie;
- 3) organ odwoławczy rozpatrywał zażalenie na postanowienie organu pierwszej instancji dotyczące decyzji, np. postanowienie o wstrzymaniu wykonania decyzji, które to postanowienie stało się bezprzedmiotowe ze względu na utratę mocy obowiązującej tej decyzji;
- 4) organowi odwoławczemu przedstawiono odwołanie, które dotyczy części żądań strony nierozstrzygniętych w decyzji organu pierwszej instancji, ale które nie zostało potraktowane przez ten organ jako żądanie uzupełnienia decyzji co do rozstrzygnięcia w trybie art. 111 § 1 (podobnie Piotr Marek Przybysz, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz aktualizowany, wyd. LEX/el 2025).

Przy czym podkreślić należy, że umorzenie postępowania odwoławczego nie oznacza zniesienia postępowania prowadzonego w pierwszej instancji. Skutkiem umorzenia postępowania odwoławczego jest zatem wiążąca moc decyzji organu pierwszej instancji.

W tym stanie rzeczy stwierdzić należy, iż na gruncie przedmiotowej sprawy zaistniała pierwsza z wymienionych wyżej przyczyn pozwalających na umorzenie postępowania odwoławczego. W toku prowadzonego postępowania ustalili, iż wnoszącej odwołanie D. R. nie przysługiwał przymiot strony postępowania administracyjnego prowadzonego w sprawie ustalenia środowiskowych uwarunkowań realizacji przedsięwzięcia polegającego na budowie farmy fotowoltaicznej o mocy do 15 MWp wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną na działkach ewidencyjnych nr 16/9, 47/2, 311, 306/2, obręb Bukowiec, gmina Górowo Iławeckie.

Zgodnie bowiem z art. 74 ust. 3a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. 2024, poz. 1112 ze zm.) stroną postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wnioskodawca oraz podmiot, któremu przysługuje prawo rzeczowe do nieruchomości znajdującej się w obszarze, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie w wariantcie zaproponowanym przez wnioskodawcę, z zastrzeżeniem art. 81 ust. 1. Przez obszar ten rozumie się:

- 1) przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz obszar znajdujący się w odległości 100 m od granic tego terenu;
- 2) działki, na których w wyniku realizacji, eksploatacji lub użytkowania przedsięwzięcia zostałyby przekroczone standardy jakości środowiska, lub
- 3) działki znajdujące się w zasięgu znaczącego oddziaływania przedsięwzięcia, które może wprowadzić ograniczenia w zagospodarowaniu nieruchomości, zgodnie z jej aktualnym przeznaczeniem.

Z materiałów zgromadzonych w aktach sprawy wynika, iż D. R. nie przysługuje prawo rzeczowe do nieruchomości znajdującej się w obszarze oddziaływania planowanego przedsięwzięcia wyznaczonym zgodnie z art. 74 ust. 3a ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Tym samym brak jest podstaw do uznania, iż D. R. przysługuje przymiot strony niniejszego postępowania.

Podkreślić przy tym należy, że na każdym etapie sprawy administracyjnej na organie spoczywa obowiązek badania, czy podmiot inicjujący postępowanie, w tym również postępowanie odwoławcze, jest do tego legitymowany, a zatem czy może być stroną postępowania w rozumieniu art. 28 k.p.a. (podobnie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 6 maja 2021 r., sygn. akt II SA/Po 687/20, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 24 czerwca 2021 r., sygn. akt VI SA/Wa 2120/20). Skoro zatem D. R. nie przysługuje przymiot strony postępowania prowadzonego przez organ pierwszej instancji, to nie mogła ona także skutecznie zainicjować postępowania przed organem odwoławczym.

Z powyższych względów na gruncie przedmiotowej sprawy należało umorzyć postępowanie odwoławcze.

Decyzja niniejsza jest ostateczna, nie służy od niej dalszy środek odwoławczy.

Na decyzję przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie. Skargę składa się za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie (ul. M. Kajki 10/12, 10 – 457 Olsztyn), w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji. Skarga winna odpowiadać wymogom przewidzianym w art. 57 § 1 w zw. z art. 46 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. 2024, poz. 935 ze zm.), zwanej dalej „p.p.s.a.”, tzn. winna zawierać oznaczenie sądu, imię, nazwisko lub nazwę skarżącego, oznaczenie miejsca

zamieszkania lub siedziby skarżącego, a w razie ich braku – adresu do doręczeń, wskazanie zaskarżonego postanowienia, oznaczenie organu, którego działania lub bezczynności skarga dotyczy, określenie naruszenia prawa lub interesu prawnego, podpis osoby wnoszącej skargę, a w przypadku wniesienia jej przez pełnomocnika – jego podpis z załączeniem pełnomocnictwa do skargi. Do skargi należy dołączyć jej odpisy w ilości po jednym dla każdej ze stron uczestniczących w postępowaniu administracyjnym oraz dla organu, którego postanowienie jest przedmiotem zaskarżenia.

Wpis stały w sprawach skarg nieobjętych wpisem stosunkowym z zakresu ochrony środowiska i przyrody wynosi 200 zł. Stronie może być przyznane prawo pomocy na jej wniosek złożony przed wszczęciem postępowania lub w toku postępowania. Wniosek ten wolny jest od opłat sądowych (art. 243 § 1 p.p.s.a.). Prawo pomocy obejmuje zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego (art. 244 § 1 p.p.s.a.). W myśl art. 254 § 1 p.p.s.a. wniosek o przyznanie prawa pomocy oraz wniosek o przyznanie kosztów nieopłaconej pomocy prawnej składa się do właściwego wojewódzkiego sądu administracyjnego. Strona, która nie ma miejsca zamieszkania, pobytu lub siedziby na obszarze właściwości sądu, o którym mowa w § 1, może złożyć wniosek w innym wojewódzkim sądzie administracyjnym. Wniosek ten przesyła się niezwłocznie do sądu właściwego (§2).

Podpisano podpisami elektronicznymi.

Przewodniczący: - Wojciech Fiebig
Członkowie: - Aleksandra Racka
Bogdan Muzyczuk

Otrzymują:

1. O. Sp. z o. o.,
2. Pozostałe strony postępowania – obwieszczenie w trybie art. 49 k.p.a;
3. Wójt Gminy Górowo Iławeckie.

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie, Wydział Spraw Terenowych I w Elblągu;
2. Dyrektor Zarządu Zlewni w Elblągu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie;
3. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Bartoszycach.

Klauzula informacyjna dla petenta/klienta/strony/pełnomocnika

Zgodnie z art. 13 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016) Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Olsztynie informuje, iż:

- 1) Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest: Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Olsztynie reprezentowane przez Prezesa Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie z siedzibą ul. Kajki 10/12, 10-547 Olsztyn.
- 2) Administrator wyznaczył inspektora ochrony danych, z którym można skontaktować się poprzez email: iod@sko.cso.pl w każdej sprawie dotyczącej przetwarzania danych osobowych.
- 3) Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu realizacji ustawowych zadań Samorządowego Kolegium Odwoławczego na podstawie: • Art. 6 ust. 1 lit. c ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (w związku z realizacją obowiązku prawnego ciążącego na administratorze) • Art. 9 ust. 2 lit. g ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (ze względów związanych z ważnym interesem publicznym, na podstawie prawa) • art. 1 oraz art. 2. ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych.
- 4) Pani/Pana dane osobowe będą przekazywane wyłącznie podmiotom uprawnionym do uzyskania danych osobowych na podstawie przepisów prawa lub zawartych umów (operatorzy pocztowi, usługi IT).
- 5) Pani/Pana dane osobowe przechowywane będą w czasie określonym przepisami prawa, zgodnie z instrukcją kancelaryjną obowiązującą u Administratora.
- 6) Posiada Pani/Pan prawo żądania od Administratora dostępu do danych osobowych, prawo do ich sprostowania, usunięcia lub ograniczenia przetwarzania, prawo do wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania, prawo do przenoszenia danych, prawo do cofnięcia zgody w dowolnym momencie, jeżeli przepisy prawa nie stanowią inaczej.
- 7) Przysługuje Pani/Panu także prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego zajmującego się ochroną danych osobowych.
- 8) Podanie danych osobowych w zakresie wymaganym ustawodawstwem jest obligatoryjne.
- 9) Pani/Pana dane nie będą przekazywane poza teren Unii Europejskiej.
- 10) Pani/Pana dane nie będą podlegały zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji oraz profilowaniu.